

令和2年度  
四万十市財務書類  
(概要版)

四万十市

## 1 地方公会計制度の概要

国・地方公共団体の公会計制度は、これまで現金収支に着目した「単式簿記」が採用されており、決算書もこれに基づいて作成されています。ところが単式簿記は、発生主義の「複式簿記」を採用する企業会計と比べ、過去から積み上げた資産や負債などの状況を把握できないことなど会計手続きの概念がないといった弱点がありました。

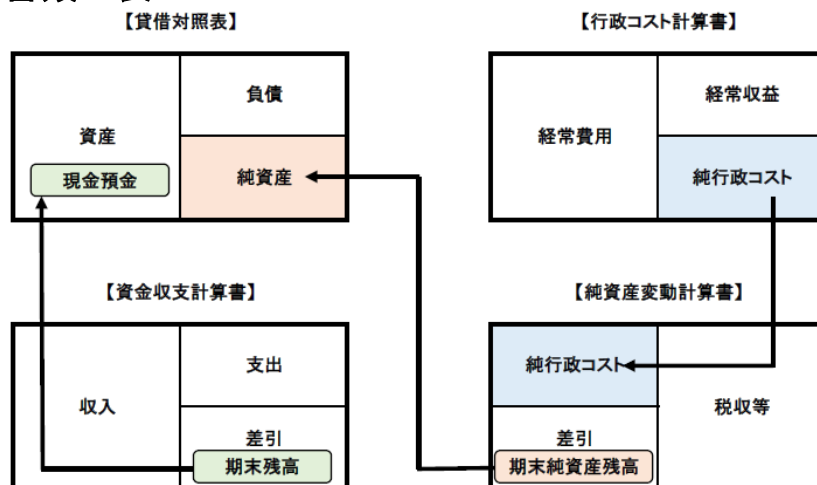
そこで、総務省は平成18年8月「地方公共団体における行政改革の更なる推進のための指針」を示し、地方公共団体の公会計の整備について、国の作成基準に準拠した新たな方式による財務書類の作成及び開示を行うよう、地方公共団体に対して要請を行いました。

この要請に基づき「総務省方式改訂モデル」や「基準モデル」などの複数の方法により財務書類を作成してきましたが、複数あることで他団体比較ができない等の問題が生じていたため、平成27年1月に統一的な基準による地方公会計マニュアルが公表され、平成30年3月までに全ての地方公共団体へこの統一的な基準での財務書類を作成するよう要請されました。

## 2 四万十市の取り組み

四万十市では、平成21年度決算から「総務省改訂モデル」で作成し、平成26年度決算から「統一的な基準」により固定資産台帳を整備、財務書類の作成を行いました。平成29年度決算においては一般会計だけでなく、特別会計も含む全体財務書類及び関係団体も含めた連結財務書類を作成しています。

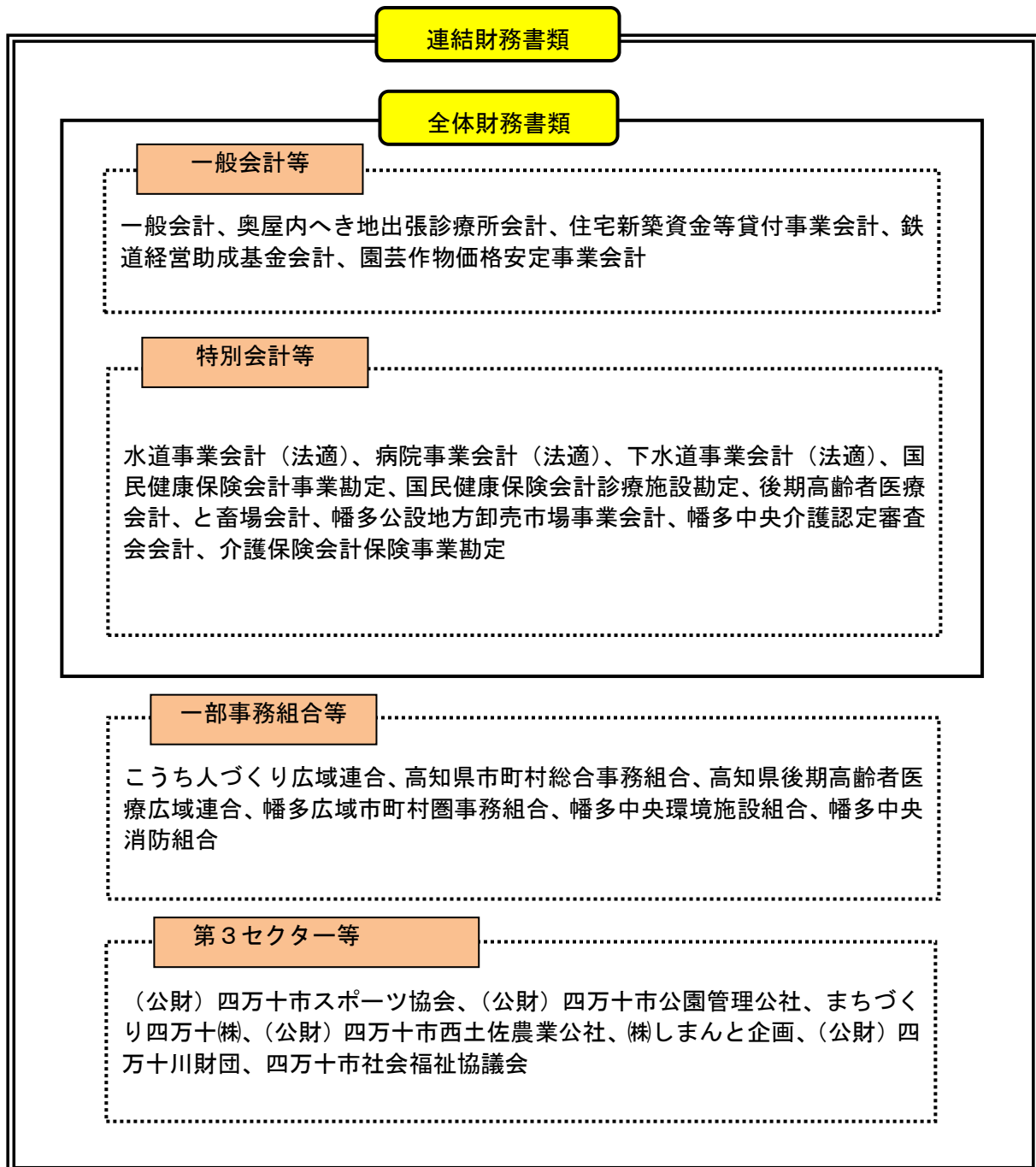
## 3 財務書類4表



## 4 作成基準日

作成基準日は、令和3年3月31日（令和2年度末）です。なお、地方公共団体に設けられている出納整理期間（翌年度4月1日から5月31日までの間）の収支については、基準日までに終了したものとみなして取り扱っています。

## 5 作成対象とする範囲



## 6 貸借対照表【BS】

会計年度末に四万十市が行政サービスを提供するために保有している資産と、その資産を取得するためにどのような財源（負債・純資産）で賄ってきたかを表したものです。これまでの決算書では表すことのできなかった四万十市の財産や負債などについて知ることができます。

(単位：百万円)

| 資産の部           | R1     | R2     | 負債の部                 | R1       | R2       |
|----------------|--------|--------|----------------------|----------|----------|
| 1. 固定資産 A      | 72,195 | 71,479 | 1. 固定負債 A'           | 25,740   | 26,099   |
| (1) 事業用資産      | 31,908 | 32,045 | (1) 地方債              | 22,627   | 23,157   |
| (2) インフラ資産     | 36,768 | 36,311 | (2) 長期未払金            | 27       | 20       |
| (3) 物品         | 313    | 300    | (3) 退職手当引当金          | 3,086    | 2,922    |
| (4) 無形固定資産     | 30     | 95     | (4) 損失補償等引当金         | 0        | 0        |
| (5) 投資及び出資金    | 365    | 366    | (5) その他              | 0        | 0        |
| (6) 投資損失引当金    | △ 3    | △ 3    | 2. 流動負債 B'           | 2,731    | 2,805    |
| (7) 長期延滞債権     | 91     | 85     | (1) 1年内償還予定地方債       | 2,290    | 2,314    |
| (8) 長期貸付金      | 140    | 45     | (2) 未払金              | 7        | 7        |
| (9) 基金         | 2,589  | 2,241  | (3) 未払費用             | 0        | 0        |
| (10) その他       | 0      | 0      | (4) 前受金              | 0        | 0        |
| (11) 徴収不能引当金   | △ 6    | △ 6    | (5) 前受収益             | 0        | 0        |
| 2. 流動資産 B      | 4,007  | 4,767  | (6) 賞与等引当金           | 222      | 231      |
| (1) 現金預金       | 548    | 902    | (7) 預り金              | 212      | 252      |
| (2) 未収金        | 26     | 55     | (8) その他              | 0        | 0        |
| (3) 短期貸付金      | 99     | 98     | 負債合計 C' = A' + B'    | 28,471   | 28,904   |
| (4) 基金         | 3,336  | 3,604  | 純資産の部                |          |          |
| (5) 棚卸資産       | 0      | 113    | 純資産合計 D              | 47,731   | 47,342   |
| (6) その他        | 0      | 0      | (1) 固定資産等形成分         | 75,630   | 75,181   |
| (7) 徴収不能引当金    | △ 2    | △ 5    | (2) 剰余分(不足分)         | △ 27,899 | △ 27,839 |
| 資産合計 C = A + B | 76,202 | 76,246 | 負債及び純資産合計 E = C' + D | 76,202   | 76,246   |

※表示金額は百万円単位となっており、四捨五入のため合計金額に齟齬が生じます。

※この表は一般会計等財務書類の数値で作成しています。

### 【R2 取得の主な資産】

○文化複合施設整備 ○市民スポーツセンターアリーナ改修工事 ○クリーンセンター西土佐基幹的設備工事  
○小中学校校内 LAN 整備 ○スクールミールひがしやま改修工事 ○あおぎ保育所保育室増築 他

### 資産・負債の状況

(単位：百万円)

|    | H28    | H29    | H30    | R1     | R2     | 対前年増減 | 対前年増減率 |
|----|--------|--------|--------|--------|--------|-------|--------|
| 資産 | 79,141 | 78,209 | 76,988 | 76,202 | 76,246 | 44    | 0.1%   |
| 負債 | 30,583 | 30,018 | 29,179 | 28,471 | 28,904 | 433   | 1.5%   |

資産総額は前年度末から 44 百万円の増加 (0.1%) となっています。変動が大きいものは事業用資産や基金の増加で、減価償却による資産の減少よりも文化複合施設整備や市民スポーツセンターアリーナ改修工事、道路改良等で取得した資産の増加が大きくなっていることが主な要因となっています。また負債総額は地方債の新規発行が償還を上回ったことなどにより前年度末から 433 百万円の増加 (1.5%) となっています。

## 用語解説（貸借対照表）

|            |   |
|------------|---|
| 固定資産       | その資産がなくなるまで長期にわたり、行政サービス等を提供するために利用されるもの                            |
| 事業用資産      | インフラ資産以外の有形固定資産（例：庁舎、学校、公民館、市営住宅、福祉施設など）                            |
| インフラ資産     | 社会基盤となる資産（例：道路、橋、公園、上下水道施設など）                                       |
| 物品         | 車輛、物品、美術品   |
| 無形固定資産     | ソフトウェア、ソフトウェア（リース）、借地権など具体的な形のないもの                                  |
| 投資及び出資金    | 有価証券、出資金、出損金  |
| 投資損失引当金    | 保有株式の実質価格が低下した場合に計上   |
| 長期延滞債権     | 滞納繰越調定収入未済分（過年度調定）  |
| 長期貸付金      | 自治法第240条第1項に規定する債権である貸付金（流動資産に区分されるもの以外）                            |
| 基金         | 流動資産に区分される以外の基金（減債基金、その他の基金）  |
| その他        | 上記以外及び徴収不能引当金以外のもの  |
| 徴収不能引当金    | 未収金や貸付金等の金銭債権に対する将来の取立不能見込額（不納欠損額）を見積もったもの                          |
| 流動資産       | 現金預金や未収金、短期貸付金などの流動性の高いもの   |
| 現金預金       | 手元現金や普通預金など   |
| 未収金        | 税金や使用料などの未収金（現年度調定収納未済額）  |
| 短期貸付金      | 貸付金のうち、翌年度に償還期限が到来するもの  |
| 基金         | 財政調整基金  |
| 棚卸資産       | 売却を目的として保有しているもの  |
| その他        | 上記以外及び徴収不能引当金以外のもの  |
| 徴収不能引当金    | 未収金や貸付金等の金銭債権に対する将来の取立不能見込額（不納欠損額）を見積もったもの（長期延滞債権分）                 |
| 固定負債       | 地方公共団体が負う債務のうち、1年を超えて返済時期が到来するもの                                    |
| 地方債        | 地方公共団体が発行した地方債のうち、償還予定が1年超のもの                                       |
| 長期未払金      | 自治法第214条に規定する債務負担行為で確定債務とみなされるもの及びその他の確定債務のうち流動負債に区分されるもの以外         |
| 退職手当引当金    | 期末自己都合要支給額の中の負債額  |
| 損失補償等引当金   | 履行すべき額が確定していない損失補償債務等のうち、地方公共団体財政健全化法上、将来負担比率の算定に含めた将来負担額を計上        |
| その他        | 上記以外の固定負債   |
| 流動負債       | 地方公共団体が負う債務のうち、1年以内に返済時期が到来するもの                                     |
| 1年内償還予定地方債 | 地方公共団体が発行した地方債のうち、1年以内に償還予定のもの                                      |
| 未払金        | 基準日時点までに支払義務発生の原因が生じており、その金額が確定し、または合理的に見積もることができるもの                |
| 未払費用       | 一定の契約に従い、継続して役務の提供を受けている場合、基準日時点において既に提供された役務に対して未だその対価の支払を終えていないもの |
| 前受金        | 基準日時点において、代金の受入は受けているが、これに対する義務の履行を行っていないもの                         |
| 前受収益       | 一定の契約に従い、継続して役務の提供を行う場合、基準日時点において未だ提供していない役務に対し支払を受けたもの             |
| 賞与等引当金     | 基準日時点までの期間に対応する期末手当・勤務手当及び福利厚生費                                     |
| 預り金        | 基準日時点において、第三者から寄託された資産に係る見返負債                                       |
| その他        | 上記以外の流動負債   |
| 純資産        | 現在までの負担で形成された資産   |
| 固定資産等形成分   | 資産形成のために充当した資源の蓄積   |
| 余剰分（不足分）   | 余剰の場合は将来に費消可能な資源の蓄積を表し、不足の場合はこれまでの資産形成における将来世代が負担する金額を表します。         |

## 7 行政コスト計算書【PL】

四万十市の1年間の行政活動のうち、資産の取得に結びつかない行政サービスに係る支出と、その行政サービスの対価として得られた収入を表したものです。(※民間企業の損益計算書にあたるもの)

(単位：百万円)

| 勘定科目         | R1     | R2     | 対前年増減 |
|--------------|--------|--------|-------|
| 経常費用         | 19,425 | 24,228 | 4,803 |
| 1. 業務費用      | 10,386 | 11,061 | 675   |
| (1) 人件費      | 3,842  | 3,663  | △ 179 |
| (2) 物件費等     | 6,297  | 7,160  | 863   |
| うち減価償却費      | 2,669  | 2,730  | 61    |
| (3) その他の業務費用 | 247    | 238    | △ 9   |
| 2. 移転費用      | 9,039  | 13,167 | 4,128 |
| 経常収益         | 1,434  | 1,335  | △ 99  |
| 1. 使用料及び手数料  | 1,024  | 980    | △ 44  |
| 2. その他       | 410    | 355    | △ 55  |
| 純経常行政コスト     | 17,991 | 22,893 | 4,902 |
| 臨時損失         | 104    | 35     | △ 69  |
| 臨時収益         | 214    | 90     | △ 124 |
| 純行政コスト       | 17,881 | 22,838 | 4,957 |

※表示金額は百万円単位となっており、四捨五入のため合計金額に齟齬が生じます。

※この表は一般会計等財務書類の数値で作成しています。

経常費用は前年度と比べ4,803百万円増加しました。そのうち、業務費用は物件費や維持補修費の増加により前年度と比べ675百万円増加し、移転費用は特別定額給付金や新型コロナウイルス感染症対策経費の増加により前年度と比べ4,128百万円増加しました。

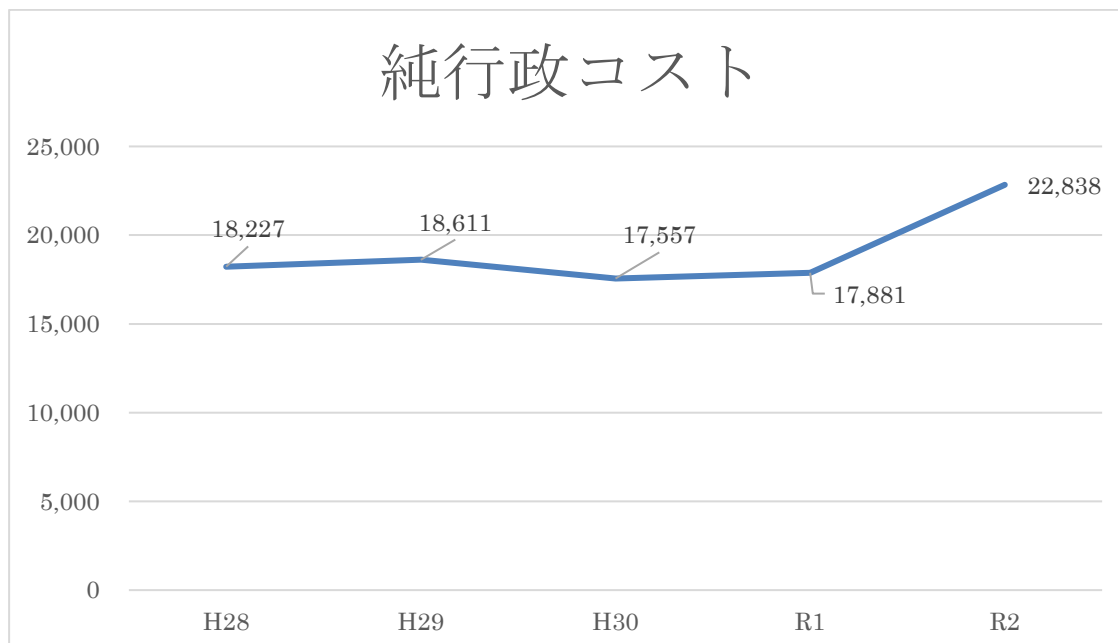
経常費用からサービスの対価として徴収する使用料などの経常収益を差引き、臨時的に発生した損益を含めて、最終的な純行政コストは4,957百万円となっています。

経常費用と経常収益の差額である純行政コストは、受益者負担以外の市税や地方交付税、国庫支出金・県支出金などで賄わなければならない費用を表します。

## 行政コストの状況

(単位：百万円)

|        | H28    | H29    | H30    | R1     | R2     | 対前年増減 | 対前年増減率 |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|--------|
| 純行政コスト | 18,227 | 18,611 | 17,557 | 17,881 | 22,838 | 4,950 | 27.7%  |



行政コストは施設の老朽化による維持補修費の増加や、社会保障給付費の増加により、前年度より増加しております。今後も、高齢化の進展などによる社会保障に係る扶助費の増加により、増加が見込まれます。また、施設の老朽化による維持修繕等により純行政コストが増加すると、市が新たな資産形成や市民サービスに使える自由なお金は少なくなっていくため、事業の見直しや施設の統廃合により経費の抑制に努める必要があります。

### 用語解説（行政コスト計算書）

|          |   |
|----------|---|
| 経常費用     | 経常的に発生する費用  |
| 業務費用     | 人件費、物件費等、その他の業務費用に区分                                  |
| 人件費      | 職員給与費や賞与等引当金繰入額、退職手当引当金繰入額など                          |
| 物件費等     | 職員旅費、委託料、消耗品や備品購入費（消費的性質）、施設等維持修繕にかかる経費や事業用資産の減価償却費など |
| その他の業務費用 | 払利息、徴収不能引当金繰入額、過年度分過誤納還付など                            |
| 移転費用     | 住民への補助金や生活保護費などの社会保障給付費など                             |
| 経常収益     | 経常的に発生する収益  |
| 使用料及び手数料 | 財・サービスの対価として徴収する金銭                                    |
| その他      | 過料、預金利子など   |
| 臨時損失     | 災害復旧事業費、資産除売却損など                                      |
| 臨時収益     | 資産売却益、受取配当金など   |

## 8 純資産変動計算書【NW】

貸借対照表の「純資産」が1年間でどのような要因で変動したかを表したものです。

(単位：百万円)

| 勘定科目       | R1       | R2       |
|------------|----------|----------|
| 前年度末純資産残高  | 47,809   | 47,731   |
| 純行政コスト     | △ 17,881 | △ 22,838 |
| 財源         | 17,737   | 22,610   |
| (1) 税収等    | 13,187   | 13,487   |
| (2) 国庫等補助金 | 4,550    | 9,123    |
| 本年度差額      | △ 143    | △ 228    |
| 資産評価差額     | 1        | 1        |
| 無償所管換等     | 0        | 0        |
| その他        | 65       | △ 160    |
| 本年度純資産変動額  | △ 78     | △ 388    |
| 本年度末純資産残高  | 47,731   | 47,343   |

※表示金額は百万円単位となっており、四捨五入のため合計金額に齟齬が生じます。

※この表は一般会計等財務書類の数値で作成しています。

行政コスト計算書で計算された純行政コスト 22,838 百万円に対して、税収等の財源が 22,610 百万円となっており、純行政コストとの本年度差額は 228 百万円のマイナスとなっています。

この結果、本年度末純資産残高は前年度末純資産残高より減少し、47,343 百万円となりました。

### 用語解説（純資産変動計算書）

|           |   |
|-----------|---|
| 前年度末純資産残高 | 前年度末の純資産の額（前年度貸借対照表の金額）                             |
| 純行政コスト    | 行政活動に係る費用のうち、人的サービスや給付サービスなど、資産形成につながらない行政サービスに係る費用 |
| 財源        | 地方税、地方交付税、地方譲与税、国庫支出金、県支出金など                        |
| 資産評価差額    | 有価証券等の評価差額  |
| 無償所管替等    | 無償で譲渡または取得した固定資産の評価額など                              |
| その他       | 上記以外の純資産の変動（調査判明の資産）                                |



## 9 資金収支計算書【CF】

貸借対照表の「現金」が1年間でどのように変化したかを表しています。「業務活動収支」、「投資活動収支」、「財務活動収支」の3つの区分に分け、どのような行政活動にいくら支出したのかが分かります。

(単位：百万円)

| 勘定科目          | R1           | R2             |
|---------------|--------------|----------------|
| 1. 業務支出       | 16,758       | 21,650         |
| 2. 業務収入       | 18,392       | 22,886         |
| 3. 臨時支出       | 61           | 37             |
| 4. 臨時収入       | 120          | 87             |
| <b>業務活動収支</b> | <b>1,693</b> | <b>1,287</b>   |
| 1. 投資活動支出     | 2,854        | 3,931          |
| 2. 投資活動収入     | 1,959        | 2,411          |
| <b>投資活動収支</b> | <b>△ 895</b> | <b>△ 1,520</b> |
| 1. 財務活動支出     | 2,238        | 2,299          |
| 2. 財務活動収入     | 1,631        | 2,846          |
| <b>財務活動収支</b> | <b>△ 607</b> | <b>547</b>     |
| 本年度資金収支額      | 190          | 314            |
| 前年度末資金残高      | 146          | 336            |
| 本年度末資金残高      | 336          | 650            |

|             |     |     |
|-------------|-----|-----|
| 前年度末歳計外現金残高 | 213 | 212 |
| 本年度歳計外現金増減額 | △1  | 40  |
| 本年度末歳計外現金残高 | 212 | 251 |
| 本年度末現金預金残高  | 548 | 902 |

※表示金額は百万円単位となっており、四捨五入のため合計金額に齟齬が生じます。

※この表は一般会計等財務書類の数値で作成しています。

### ・業務活動収支

行政サービスを提供するための支出 21,650 百万円に対し、税金等や国県補助金などの収入が 22,886 百万円であり、臨時収支も加えた業務活動収支は 1,287 百万円のプラスとなりました。

### ・投資活動収支

資産の形成に係る支出や基金積立金などの支出 3,931 百万円に対し、国県補助金収入や基金取り崩し収入などの収入が 2,411 百万円であり、投資活動収支は 1,520 百万円のマイナスとなりました。

### ・財務活動収支

地方債等償還支出 2,299 百万円に対し、新規の地方債借入による収入が 2,846 百万円であり、財務活動収支は 547 百万円のプラスとなりました。

以上の結果、本年度資金収支額は 314 百万円のプラスとなり、本年度末資金残高は 650 百万円となりました。

## 10 指標による分析

財務書類について、各種指標を算出し公表されている県内他市の数値と比較しています。今回の分析では他市のデータを得やすいことから一般会計等の金額を用いて指標を算出しています。

(1) 資産形成度 . . . 将来世代に残る資産はどれくらいあるか

- ①住民一人当たり資産額 : 228 万円  
住民一人あたりの資産額がいくらあるのかを表します。

算定式 : 資産額 ÷ 住民基本台帳人口  
(資産額) 7,624,622 万円  
(住民基本台帳人口) 33,333 人※R3.1.1

| 四万十市   | A市     | B市     |
|--------|--------|--------|
| 228 万円 | 196 万円 | 180 万円 |

- ②歳入額対資産比率 : 2.67 年  
これまでに形成された資産が、歳入の何年分に相当するかを表します。

算定式 : 資産額 ÷ 歳入総額  
(資産額) 76,246 百万円  
(歳入総額) 28,566 百万円

| 四万十市   | A市     | B市     |
|--------|--------|--------|
| 2.67 年 | 2.90 年 | 3.20 年 |

- ③有形固定資産減価償却率 : 68.7%  
減価償却の割合を見ることで耐用年数に対して取得してからどれくらい経過しているのかを全体として把握することができます。

算定式 : 減価償却累計額 ÷ 有形固定資産 (土地、物品のぞく)  
(減価償却累計額) 116,345 百万円  
(有形固定資産) 169,446 百万円

| 四万十市  | A市    | B市    |
|-------|-------|-------|
| 68.7% | 56.4% | 63.1% |

(2) 世代間公平性 ・ ・ ・ 将来世代と現世代との負担のバランス

①純資産比率 : 62.1%

地方公共団体は地方債の発行を通じて、将来世代と現世代の負担の配分を行っております。その結果としての純資産の変動に着目することで、将来世代と現世代の負担のバランスをはかる事ができます。純資産の増加は将来世代の利用可能な資源を蓄積したことを表し、減少は現世代が資源を費消したことを表します。

算定式 : 純資産 ÷ 資産合計  
(純資産) 47,343 百万円  
(資産合計) 76,246 百万円

| 四万十市  | A市    | B市    |
|-------|-------|-------|
| 62.1% | 64.5% | 60.9% |

②将来世代負担比率 : 26.4%

有形固定資産などの社会資本に対して、将来に償還が必要な負債の割合を算出することにより、社会資本形成に係る将来世代の負担の程度を把握することができます。

算定式 : 地方債残高 ÷ 有形・無形固定資産  
(地方債残高) 18,161 百万円  
(有形・無形固定資産) 68,752 百万円

| 四万十市  | A市    | B市    |
|-------|-------|-------|
| 26.4% | 28.9% | 26.2% |

(3) 持続可能性 ・ ・ ・ 財政に持続可能性があるか (どのくらい借金があるか)

①住民一人当たり負債額 : 86万円

住民一人当たりの負債がいくらあるのかを表します。

算定式 : 負債額 ÷ 住民基本台帳人口  
(負債額) 2,890,355 万円  
(住民基本台帳人口) 33,333 人※R3.1.1

| 四万十市 | A市   | B市   |
|------|------|------|
| 86万円 | 69万円 | 70万円 |

②基礎的財政収支 : 272 百万円

地方債等の元利償還金額を除いた歳出と、地方債発行収入を除いた歳入のバランスを表します。

算定式 : 業務活動収支 (支払い利息除く) + 投資活動収支 (基金を除く)  
(業務活動収支) 1,422 百万円  
(投資活動収支) △1,150 百万円

| 四万十市   | A市     | B市       |
|--------|--------|----------|
| 272 万円 | 592 万円 | 2,000 万円 |

(4) 効率性 . . . 行政サービスは効率的に提供されているか

①住民一人当たり行政コスト : 68 万円

住民一人当たりの行政コストを表します。

算定式 : 純行政コスト ÷ 住民基本台帳人口  
(行政コスト) 2,283,839 万円  
(住民基本台帳人口) 33,333 人※R3.1.1

| 四万十市  | A市    | B市    |
|-------|-------|-------|
| 68 万円 | 63 万円 | 50 万円 |

(5) 自律性 . . . 歳入はどのくらい税金等でまかなわれているか

①受益者負担比率 : 5.5%

行政サービスに対する受益者負担の割合を表します。

算定式 : 経常収益 ÷ 経常費用  
(経常収益) 1,335 百万円  
(経常費用) 24,228 百万円

| 四万十市 | A市   | B市   |
|------|------|------|
| 5.5% | 3.5% | 2.9% |